



National Endowment
for Democracy



PAY INSTITUTE
For Education & Development

تقرير مراقبة وتقييم اعمال البرلمان كوردستان

الدورة الخريفية للسنة الرابعة في الدورة الرابعة للبرلمان والممتدة
(١٠ آذار ٢٠١٧ ولغاية ١٥ تشرين الثاني ٢٠١٧)

التقرير العاشر





National Endowment
for Democracy



PAY INSTITUTE
For Education & Development

تقرير الرقابة وتقييم اعمال البرلمان

الدورة الخريفية للسنة الرابعة في الدورة الرابعة للبرلمان
(١٠ آذار ٢٠١٧ ولغاية ١٥ تشرين الثاني ٢٠١٧)

التقرير العاشر

* معهد بهي للتربية والتنمية (PAY) هي منظمة غير حكومية في اقليم كردستان وحصلت على الترخيص في (٢٠١٣/١١/٢٨) بشكل رسمي من قبل دائرة المنظمات الغير الحكومية وابدات نشاطاتها في كانونى الاول - ٢٠١٣

* مشروع الرقابة على برلمان اقليم كردستان:وهي مشروع تم البدا بتنفيذها منذ بداية الدورة الرابعة لبرلمان اقليم كردستان وانها تقوم بتنفيذ هذا المشروع بالتعاون مع الصندوق الوطني للدعم الديمقراطية(NED)



PAY INSTITUTE
For Education & Development

الكادر العامل في المشروع

المشرف على المشروع:

د. سرور عبدالرحمن عمر

مدير المشروع:

بابان جعفر حمه

منسق المشروع:

آرام سردار عمر

مدير الموقع الالكتروني لرصد PAY:

أريز دارا جلال

القسم العربي في الموقع الالكتروني لرصد:

ميران حسين حسن

محاسب المشروع:

ابراهيم حسن احمد

المشارك في كتابة التقرير:

م. ساكار عزيز رشيد

عربي كوردی

بحث



مرصد بهی
لمراقبة برلمان كوردستان

الرئيسية الرئيسية

حول بهی | مشروع الرقابة على البرلمان الاقليم | حول برلمان كوردستان | الدورات البرلمانية | القوانين | القرارات | الجلسات البرلمانية | معرض الصور | الروابط

أخبار البرلمان

الانفوكرافيك

النظام الداخلي البرلمان

برنامج عمل البرلمان

تقارير الرقابة على البرلمان

شهادات اعضاء البرلمان

برلمان الاقليم في وسائل الاعلام

اصدارات البرلمان كوردستان

الاتصال باعضاء برلمان اقليم كوردستان

اراء حرة

مشروع دستور اقليم كوردستان

مانشترن العمل البرلماني

الدستور العراقي



اصدار قانون الاصلاحات في الرواتب والمخصصات والامتيازات من قبل البرلمان

أخبار يومية لبرلمان

تأجيل موعد عقد الجلسة (14) الاعتيادية 2018/3/5

بمقرات
قرار مكتب ائمة برلمان اقليم كوردستان
عزى جو كى بر كى 14/3/2018
بازمى كوردستانى جوارق زمانه 14/3/2018
برلمان برانداز به پاريسى مانشترن اران 14/3/2018
مؤرخه پاكور 14/3/2018
2018/3/5
14/3/2018

اراء حرة

نهاية مرحلة
30th, 2018



التعبير تطلب رئاسة البرلمان بعدم المصادقة على قانون الاصلاحات
6th, 2018



اعادة قانون الاصلاحات الى البرلمان
6th, 2018



العنوان: السليمانية –حي رزكاري – مقابل ملعب نادي آشتي

الهاتف: 07701465733 - 07701564576

البريد الالكتروني: sarwary74@yahoo.com -- payinstitute@gmail.com

فيسبوك: facebook.com/pay-institute

موقع الكتروني: www.payied.org

حقوق النشر محفوظة لمعهد بهي للتنمية والتنمية - ٢٠١٧

معهد بهي حاصل على ترخيص من دائرة المنظمات غير الحكومية - الرقم ١٤٠٦ بتاريخ ٢٦/تشرين الثاني/٢٠١٣

التقرير العاشر لمعهد بهي
التقييم ومراقبه اعمال برلمان اقليم كوردستان



المحتوى

٥	المقدمة.....
٧	تقييم اوضاع البرلمان خلال هذه الدورة
٧	اولا: استئناف جلسات البرلمان
٨	ثانيا: جلسات البرلمان.....
٨	ثالثا عملية التشريع.....
١٠	رابعا: الرقابة على الحكومة.....
١٠	خامسا: المصادقة على الموازنة.....
١٠	سادسا: تمديد المدة القانونية للبرلمان.....
١١	سابعا: استقالة اعضاء البرلمان.....
١٢	ثامنا: احداث البرلمان في ٢٩ تشرين الثاني ٢٠١٧.....
١٤	تاسعا: اجتماع البرلمان مع المفوضية.....
١٤	عاشرا: لجان برلمان اقليم كردستان.....
١٦	انتهاكات البرلمان.....
١٨	الجدول رقم (١) ملخص عمل البرلمان خلال الدورة المنعقدة.....
١٩	النتائج.....
٢٢	التوصيات.....
٢٣	الملحق رقم (١): ملخص العمل البرلماني منذ بداية عمله ولحد الان
٢٤	الملحق رقم (٢): توصيات البرلمان حول موضوع الاستفتاء
٢٥	الملحق رقم (٣): نص رسالة مسعود البارزاني رئيس اقليم كردستان
٢٦	الملحق رقم (٤): برلمان اقليم كردستان ترد على قرارات الحكومة العراقية.....
٢٨	الملحق رقم (٥): بيان كتلة حركة التغيير
٣٠	الملحق رقم (٦): بيان كتلة الاتحاد الاسلامي الكردستاني.....
٣١	الملحق رقم (٧): بيان كتلة الحركة الاسلامية
٣٢	الملحق رقم (٨): نص رسالة استقالة سكرتير البرلمان
٣٥	الملحق رقم (٩): بيان رئاسة برلمان اقليم كردستان
٣٦	الملحق رقم (١٠): بيان رئاسة برلمان اقليم كردستان.....
٣٧	الملحق رقم (١١): بيان كتلة الاتحاد الاسلامي الكردستاني.....

٣٩	..... الملحق رقم (١٢): بيان كتلة الحركة الاسلامية.
٤٠	..... الملحق رقم (١٣): قراءة قانونية وسياسية للمساعي عقد جلسات البرلمان.
٤٥	..... الملحق رقم (١٤): برلمان كردستان .. اجتماع من عقد اجتماعات.
٤٧	..... الملحق رقم (١٥): تقنين حجب رواتب المواطنين من قبل البرلمان.
٥٠	..... الملحق رقم (١٦): استمرار انقلاب البرلمان
٥٢	..... الملحق رقم (١٧): ضرورة اختيار سكرتير للبرلمان في الجلسة القادمة
٥٣	..... الملحق رقم (١٨): مذكرة المنظمات حول الانتهاكات القانونية الخطوات المتخذة لاجراء الانتخابات.
٥٧	..... الملحق رقم (١٩): الخطوات الغير القانونية للبرلمان لتأجيل موعد الانتخابات.
٦٠	..... الملحق رقم (٢٠): تشكيل حكومة انتقالية كضرورة مرحلية
٦٣	..... الملحق رقم (٢١): اهانة البرلمان مرة اخرى.....
٦٥	..... الملحق رقم (٢٢): رسالة مستعجلة من رئيس البرلمان
٦٦	..... الملحق رقم (٢٣): البيان المشترك لرئيس وسكرتير البرلمان حول جلسة ٢٠١٧/٩/١٥.....
٦٧	..... الملحق رقم (٢٤): رسالة توضيح من قبل العضو فرهاد سنكاوي حول اجباره على الاستقاله.
٦٨	..... الملحق رقم (٢٥): رسالة العضو فرهاد سنكاوي الى رئيس البرلمان حول اجباره على الاستقالة.....
٦٩	..... الملحق رقم (٢٦): عدم استبدال اسماء اعضاء اللجان في الموقع الالكتروني للبرلمان
٧٢	..... الملحق رقم (٢٧): عدم استبدال اسماء اعضاء البرلمان في الموقع الالكتروني للبرلمان
٧٣	..... الملحق رقم (٢٨): لايزال فخراالدين قادر سكرتيرا للبرلمان في الموقع الالكتروني للبرلمان
٧٤	..... الملحق رقم (٢٩): في تويت في حسابه الخاص العضو رابون معروف يشير الى تعرضه الى التعذيب داخل البرلمان.....
٧٥	..... الملحق رقم (٣٠): عدد من الصور خلال الاعتداء على البرلمان ليلة ٢٩/١٠/٢٠١٧.....

المقدمة

تم تعطيل برلمان اقليم كردستان في ٢٠١٥/١٠/١٢ بسبب الصراعات بين الاطراف السياسية وعدم اصغائهم لمطالب المواطنين وعدم التزامهم بالقوانين، فقد تم منع رئيس البرلمان من العودة لممارسة اعماله وعقد الاجتماعات، وان هذه الاوضاع استمرت لغاية ٢٠١٧/٩/١٥ عندما تم استئناف جلسات البرلمان بعد تعطله لقرابة السنتين وبدون حضور رئيس وسكرتير البرلمان.

على الرغم من استئناف جلسات البرلمان ولكنه تم ممارسة العديد من الانتهاكات للنظام الداخلي والقوانين في كيفية عقد الجلسة وادارتها ويمكننا القول بان البرلمان استأنف جلساته ولكنه لم يفعل.

ان هذا التقرير يشير الى الدورة البرلمانية والممتدة من ١ آذار ٢٠١٧ ولغاية ١٥ تشرين الثاني ٢٠١٧ و لم يتم خلالها عقد اي جلسة اما المدة المتبقية فيتم الاشارة الى الجلسات المنقعدة من قبل البرلمان لحين تمديد مدته القانونية لدورتين اضافيتين.

ان المدة القانونية للبرلمان بموجب القوانين كانت ستنتهي في ٢٠١٧/١١/٦ ولكن تم تمديد المدة القانونية للبرلمان وباغلبية اصوات اعضاء البرلمان في (٢٠١٧/١٠/٢٤) لمدة دورتين اضافيتين اي لمدة سنة.

ومن المؤسف انه منذ اجراء اول انتخابات في اقليم كردستان عام ١٩٩٢ لم يتم اجراء اي انتخابات في موعدها المحدد، وقد تم تأجيل اجراء جميع الانتخابات في اقليم كردستان وبحجج ولاسباب مختلفة وانه تم تأجيل موعد اجراء هذه الانتخابات ايضا بعد ٢٦ سنة من التجربة الديمقراطية في الاقليم.

ومن اجل تحليل الاوضاع الحالية ومراقبة برلمان اقليم كردستان باعتبارها مؤسسة قانونية ووطنية قامت معهد بهي للتربية والتنمية بنشر تقريرها العاشر كجزء من نشاطاتها في ممارسة الدور الرقابي بالتعاون مع صندوق الوطني لدعم الديمقراطية (NED) وهي منظمة امريكية، وان هدفنا الاول والاخير هو اعلام الناخب وعرض اجندات العملية للاطراف السياسية وتذكير الوعود التي قطعت للمواطنين خلال فترة الدعاية الانتخابية وان يعلم الراي العام كيفية قيام البرلمان بممارسة نشاطاته الرئيسية والمتمثلة بالتشريع والرقابة

واننا في معهد بهي نقدم الدعم لاعضاء البرلمان ورئاسة البرلمان عن طريق المعلومات الواضحة والدقيقة حول البرلمان وان يعلم المصوتين مستوى اداء هذه المؤسسة بهدف تمييز الاعضاء النشيطين عن الاخرين وممارسة ضغوط مدنية على الاعضاء الغير النشيطين الذين لايمارسون واجباتهم بالشكل المطلوب وباختصار فان هذا المشروع يهدف الى ربط عضو البرلمان بالناخبين وتمتين العلاقة بين البرلمان وبين الراي العام على الرغم من ان اعضاء البرلمان لايمكنهم فعل اي شيء وان ما يحدث هو خارج نطاق ارادتهم وهم مكتوفي الايدي.

واننا هنا نبين للجميع بانه على الرغم من العقبات والتي وضعت امامنا في السابق وفي الوقت الحاضر ايضا حيث ان رئاسة البرلمان والمؤسسات الرسمية المرتبطة به غير مستعدة لتزويدنا باي معلومات وان ذلك يتناقض مع القوانين الصادرة عن البرلمان نفسه، ولكننا لم نتوقف عن ممارسة نشاطاتنا ومشاريعنا نتيجة الدعم المقدم



لنا من قبل الاصدقاء والداعمين للديمقراطية في داخل وخارج الاقليم واعضاء البرلمان النشيطين واننا مستمرين في نشاطاتنا في ممارسة الدورة الرقابية على البرلمان والكشف عن نقاط الخلل وممارسة الضغوط على القوى والاطراف التي لاتسعى الى تفعيل البرلمان بصورة حقيقية وان يمارس عمله بالشكل المطلوب

معهد بهى للتربية والتنمية تشرين الثاني ٢٠١٧

تقييم اوضاع البرلمان في الدورة الخريفية من الدورة الرابعة للبرلمان (من ١ آذار ولغاية ١٥ تشرين الثاني ٢٠١٧)

اولا: استئناف جلسات البرلمان:

نتيجة للمشاكل المتراكمة في اقليم كردستان والعقلية السياسية العليا في اقليم كردستان والتي لم تتمكن من ايجاد الحلول لها و المخارج لها ومن اجل التملص منها لجاءوا الى اغلاق البرلمان في ٢٠١٥/١٠/١٢ عندما قاموا بمنع رئيس البرلمان و اغلاق البرلمان

وبعد سنة واحد عشر شهرا من اغلاق البرلمان عقد برلمان اقليم كردستان جلسة غير اعتيادية في يوم ٢٠١٥/٩/١٥ وانه مع الاسف فانه تم ممارسة انتهاكات للنظام الداخلي ونواقص كثيرة في هذه الجلسة بدءا من كيفية الدعوة لعقد هذه الجلسة حيث كان يفترض ان يقدم اعضاء البرلمان المطالبين بعقد الجلسة بتوجيه الطلب الى رئيس البرلمان ولكنه تم توجيهها الى نائب رئيس البرلمان وتم ارتكاب مخالفات حتى في كيفية سير الجلسة والمناقشات داخل قاعة البرلمان وتم انتهاك عدد من مواد وفقرات النظام الداخلي في المصادقة على التوصيات وعلى الرغم من ان رئيس البرلمان وسكرتير البرلمان قاما باصدار بيان بعد انتهاء الجلسة مساء يوم ٢٠١٧/٩/١٥ اشارا فيها عن عدم رضاهم والانتهاكات القانونية والتي تم ممارستها في الجلسة كموقف صادر منهما ولكن ذلك كان متاخرا بسبب ان نائب رئيس البرلمان قام بدعوة اعضاء البرلمان لعقد جلسة غير اعتيادية قبل ٤٨ ساعة وفي يوم ٢٠١٧/٩/١٣ وان كل من حركة التغيير والجماعة الاسلامية كانا منهيكين بمناقشة كيفية المشاركة في الاجتماع وكانوا يتفاوضون مع الحزب الديمقراطي والاتحاد الوطني الكردستاني وكان يفترض على رئيس البرلمان وسكرتير البرلمان وفقا للسلطات التي كانوا يمتلكونها برفض الدعوة المقدمة من قبل نائب رئيس البرلمان ومطالبة اعضاء البرلمان بعدم المشاركة في الجلسة الغير الاعتيادية بسبب ان الجلسة غير قانونية كون ان المذكرة المرسلة من قبل اعضاء البرلمان لم ترسل لهم، وان يقوموا على اقل تقدير برفض الدعوة المقدمة من قبل نائب رئيس البرلمان ولكن ليس بعد انتهاء الجلسة وان ذلك يظهر اهمال وتقصير من قبلهم حول هذا الموضوع.

وان هذه الجلسة كانت ستكون مهمة اذا حصل حولها اجماع وطني بين القوى والاطراف السياسية ولكن كيفية عقد الجلسة وتوقيتها وموضوع الاجتماع والاجراءات المتخذة لم تتمكن من تحقيق اهدافها، في الوقت الذي كان يتم الاشارة الى ان يتحول البرلمان الى مرجع لاتخاذ القرارات حول موضوع الاستفتاء وتحقيق الاجماع الوطني في اقليم كردستان.^(١)

(١) - انظر الى الملحق رقم (٢)



ثانياً: جلسات البرلمان

ر	عدد الجلسات	يوم عقد الجلسة	عدد فقرات برنامج العمل
١	الغير الاعتيادية	٢٠١٧/٩/١٥	١
٢	١	٢٠١٧/٩/٢٣	٢
٣	٢	٢٠١٧/٩/٣٠	٤
٤	٣	٢٠١٧/١٠/٢٤	٥
٥	٤	٢٠١٧/١٠/٢٩	٣
٦	٥	٢٠١٧/١١/١٥	٤

ثالثاً: عملية التشريع:

اصدار القوانين:

بسبب انه تم تعطيل البرلمان فانه خلال هذه الدورة والتي استئنفت جلساته في يوم ٢٠١٧/٩/١٥ تم اصدار اقل عدد من القوانين والقرارات وانها اصدرت القوانين الاتية:

١- قانون رقم ١ لسنة ٢٠١٧ قانون تمديد المدة القانونية للدورة الرابعة لبرلمان اقليم كردستان

٢- قانون رقم ٢ لسنة ٢٠١٧ الخاصة بتوزيع صلاحيات رئاسة الاقليم على المؤسسات العامة في الاقليم

اصدار التوصيات

- قام برلمان اقليم كردستان باصدار توصيات تتكون من خمسة نقاط حول موضوع الاستفتاء على استقلال الاقليم.^(١)

(١) - انظر الى الملحق رقم (١)

القيام بقراءة اولى مشاريع القوانين:

ر	اسم القوانين والقرارات	تاريخ اجراء القراءة الاولى
١	مشروع ايقاف العمل بقانون ايجارات	٢٠١٧/٩/٢٣
٢	مشروع العمل بقانون الارهاب	٢٠١٧/٩/٢٣
٣	مشروع قانون استمرار الدورة الرابعة لبرلمان اقليم كردستان	٢٠١٧/١٠/١٨
٤	مشروع قانون توزيع صلاحيات رئاسة الاقليم على المؤسسات العامة وفقا للمادة ٧١ من النظام الداخلي للبرلمان رقم ١ لسنة ١٩٩٢ المعدلة	٢٩/١٠/٢٠١٧
٥	مشروع قرار الغاء الادخار الاجباري لرواتب موظفي الاقليم	٢٠١٧/٩/٣٠
٦	مشروع قانون التعديل الثاني لتطبيق قانون ايجارات رقم (٨٧) لسنة ١٩٧٩ المعدلة في اقليم كردستان	٢٠١٧/١١/١٥
٧	مشروع قانون العفو العام في اقليم كردستان	٢٠١٧/١١/١٥

المناقشات المفتوحة:

احدى الطرق المتبعة من قبل برلمان اقليم كردستان هي المناقشة المفتوحة حيث تم اجراء مناقشة مفتوحة لعدد من المواضيع وهي:

١- مناقشة مفتوحة في يوم ٢٠١٧/٩/٣٠ حول قرارات الحكومة الاتحادية ومجلس النواب العراقي حول الاستفتاء في اقليم كردستان.^(١)

٢- مناقشة مفتوحة يوم (٢٩/١٠/٢٠١٧) حول رسالة السيد (مسعود البارزاني) رئيس اقليم كردستان والموجهة الى برلمان اقليم كردستان^(٢)

٣- مناقشة مفتوحة يوم (٢٠١٧/١١/١٥) حول مشروع موازنة الحكومة الاتحادية المقترحة لسنة ٢٠١٨ وحصة اقليم كردستان من هذه الموازنة وان برلمان اقليم كردستان اقترحت ان تكون المناقشة مفتوحة بصورة غير علنية بعد ان صوت (٤٧ صوت لصالح ان تكون غير علنية بالمقابل رفض ٣١ صوت ذلك).

(١)- انظر الى الملحق رقم (٢)

(٢)- انظر الى الملحق رقم (٣)

رابعاً: مراقبة الحكومة :

بعد ان تم استئناف جلسات البرلمان بعد تعطيله لم تمارس اي نشاطات في مجال مراقبة النشاط الحكومي وان البرلمان لم يتمكن من ممارسة مهامه المطلوبة باستثناء عددا من الاجتماعات والتي جمعت الحكومة والبرلمان وان الاجتماعات كانت تهدف الى تنظيم اجندات الحكومة عن طريق البرلمان وليس ان تمارس الحكومة الدور الرقابي وان تقوم بمحاسبته. ^(١)

وعلى سبيل المثال ففي يوم ٢٠١٧/٩/٢٠ تم عقد اجتماع بين الحكومة والبرلمان بحضور نائب رئيس البرلمان ورؤساء الكتل البرلمانية ورؤساء اربعة لجان في البرلمان وهم (لجنة الشؤون القانونية، والمالية والاقتصادية والاستثمار، والنزاهة، والصناعة والطاقة والموارد الطبيعية) ولم تشارك فيها فقط كتل التغيير والجماعة الاسلامية حول موضوع الادخار الاجباري واصدرت رئاسة البرلمان بيان حول الاجتماع والذي تضمنت اربعة نقاط. ^(٢)

خامساً: المصادقة على الموازنة :

ان برلمان اقليم كردستان لم يكن له اي دور في المصادقة على الموازنة حيث ان برلمان اقليم كردستان خلال دورته الحالية على اي من الموازنات للاعوام (٢٠١٤، ٢٠١٥، ٢٠١٦، ٢٠١٧، ٢٠١٨). ^(٣)

سادساً: تمديد المدة القانونية للبرلمان

في يوم ٢٠١٧/١٠/٢٤ مثلما تم الاشارة اليه في برنامج العمل تم اجراء القراءة الاولى لمشروع قانون استمرار الدورة الرابعة لبرلمان اقليم كردستان وبعد ساعة واحدة تم اجراء القراءة الثانية له والمصادقة عليه . انه من الملاحظ ان هذا المشروع تم اعداده من قبل كتلتي الحزب الديمقراطي الكردستاني والاتحاد الوطني الكردستاني وان عدد من الكتل الاخرى قد دعمت المشروع ولكن كل من (كتلة حركة التغيير والاتحاد الاسلامي والجماعة الاسلامية والحركة الاسلامية والرافدين) قد رفضوا المشروع من بينهم كتلة حركة التغيير والجماعة الاسلامية قد قاطعوا جلسة البرلمان وان الجماعة الاسلامية قررت المشاركة ولكن بعد ذلك غيرت رايها ولم تشارك حسب ما اشارت اليه العضوة (نجيبة لطيف) عن كتلة الجماعة الاسلامية والتي اشارت الى انهم قرروا المشاركة في الجلسة عندما كانت المفوضية مستمرة في اجرائاتها لاجراء الانتخابات وان يدافعوا عن اجراء الانتخابات في موعدها المقرر ولكن عند اتخاذ قرار تمديد المدة القانونية للبرلمان قرروا مقاطعة الجلسة وانهم يرفضون تمديد المدة القانونية للبرلمان.

(١)- انظر الى الملحق رقم (٤)

(٢)- انظر الى الملحق رقم (٩)

(٣)- ان برلمان اقليم كردستان لم يصادق على اي موازنة منذ خمسة سنوات او لايعرف كيف يتم صرف الموازنات

اما كتلة الاتحاد الاسلامي فقد اشارت الى موقفها من تمديد المدة القانونية للبرلمان وقال رئيس الكتلة انهم مع تمديد المدة القانونية لمدة من ٣-٦ اشهر فقط كي تتمكن المفوضية من اتخاذ التحضيرات اللازمة لاجراء الانتخابات.

بالاضافة الى هؤلاء فان ثلاثة من اعضاء كتلة الاتحاد الوطني الكردستاني ايضا وهم (كشّة دارا) و(قادر رزكيي) و(مريم صمد) قاموا بترك الجلسة بسبب رفضهم لتمديد المدة القانونية للبرلمان وقاموا بعقد مؤتمر صحفي حول ذلك.

وتجدر الاشارة الى ان اسلوب تمديد المدة القانونية للبرلمان يتناقض مع القوانين والنظام الداخلي للبرلمان كونها تتعارض مع المادة ٥١ من قانون رقم ١ لسنة ١٩٩٢ المعدلة والتي تشير الى "ان المدة القانونية للبرلمان يجب ان تكون اربعة سنوات وان تبدأ من الجلسة الاولى وانها تنتهي في السنة الرابعة" ولكن الذي حصل في البرلمان هو تمديد للالتزام واستمرار المشاكل وسلب الحقوق الاساسية للمواطنين والتي تتمثل باختيار ممثليهم وابداء رأيهم وان يحاكموا الاحزاب السياسية حول مدى قيامهم بتنفيذ الوعود التي قطعوها للمواطنين خلال الدعاية الانتخابية، وتتعارض مع المادة الثامنة من النظام الداخلي للبرلمان والتي حددت عمر البرلمان.

وانه في القانون رقم ١ لسنة ٢٠١٧ الخاصة بتمديد عمر البرلمان هنالك امر غير واضح في المادة الاولى من القانون بان الدورة الرابعة لبرلمان اقليم كردستان ستستمر لمدة دورتين انعقاد ابتداء من يوم (٦/١١/٢٠١٧) دون توضيح مدة التمديد حيث لم يتم تحديد مدة الزمنية للدورة، هل ستكون ثمانية اشهر او عشرة او ١٢ اشهر؟، وربما يتم استخدام ذلك من اجل التلاعب في التوقيت.

سابعا استقالة الاعضاء:

١- استقالة سكرتير البرلمان:

في يوم ٣٠/٩/٢٠١٧ حاول السيد (فخرالدين قادر) سكرتير المشاركة في جلسة البرلمان باعتماره سكرتير البرلمان بهدف تقديم الاستقالة وقراءتها ولكن تم منعه من قبل هيئة رئاسة البرلمان بسبب انه من اجل القيام بذلك كان يتعين على السكرتير المؤقت ان يترك مكانه وان يقوم (فخرالدين قادر) بالجلوس في مكانه عند دخوله لقاعة البرلمان، ولكن بسبب ان السكرتير المؤقت لم يقبل بان يترك مكانه تم عرقله محاولة سكرتير البرلمان مما دفع بالمذكور ان يقدم استقالته في مؤتمر صحفي وقام البرلمان بعرض طلب استقالته بدون ان تكون في برنامج عمل البرلمان وتم التصويت عليه.

وفي يوم الاربعاء الموافق (٢٠١٧/١٠/١٨) وخلال جلسة للبرلمان تقرر اختيار (بيكرد الطالباني) سكرتيرا للبرلمان بعدما كانت سكرتير مؤقت للبرلمان بعد حصولها على ٥١ صوت وقام ١٢ عضو بتقديم اوراق بيضاء من اصل ٧١ عضو في البرلمان كانوا مشاركين في الجلسة.^(١)

١- في جلسة يوم ٢٠١٧/٩/٣٠ تم التصويت على طلب استقالة العضو (فرهاد حمه صالح) المعروف ب (فرهاد سنكاوي) عن كتلة الاتحاد الوطني الكردستاني في الوقت الذي لم يكن التصويت على قبول استقالته في برنامج عمل البرلمان وعدم حضور المذكور في جلسة البرلمان ولم يقدّم المذكور بتقديم طلب استقالته وانما تم تقديم طلب مكتوب من قبله قبل اربعة سنوات عندما تم ترشيحه لعضوية البرلمان بدون تاريخ، وتم تقديم الطلب في (٢٠١٧/٩/٢٨) وتم تفعيله، وبموجب هذا الطلب تم طرد فرهاد سنكاوي من البرلمان^(٢)

٢- في يوم (٢٠١٧/١٠/١٧) انتقل الى رحمة الله العضو (شوان قلاذبي) نتيجة لحادث مروري.

٣- وتم وضع طلبات استقالة اثنين اخرين من اعضاء البرلمان في جدول اعمال جلستين للبرلمان وتم

المصادقة عليها واستبدالهما باخرين كما هو مشار اليه في الجدول التالي:

ذ	العضو المستقيل	تاريخ الاستقالة	العضو الذي حل محله	تاريخ حل المحل	الكتلة
١	فرهاد حمه صالح سنكاوي	٢٠١٧/٩/٣٠	كوران محمود اسماعيل	٢٠١٧/١٠/١٨	الاتحاد الوطني
٢	فخرالدين قادر عارف	٢٠١٧/٩/٣٠	ايوب عبدالله اسماعيل	٢٠١٧/١٠/١٨	الجماعة الاسلامية
٣	بيار طاهر سعيد	٢٠١٧/٩/٢٣	علي عثمان علي	٢٠١٧/١٠/١٨	الديمقراطي
٤	كوران آزاد محمد	٢٠١٧/١٠/٢٩	مصطفى احمد حمد	٢٠١٧/١١/١٥	الاتحاد الوطني
٥	شوان قلاذبي	٢٠١٧/١٠/١٧	آرى عبدالطيف	٢٠١٧/١٢/١٧	الحركة الاسلامية

ثامنا: احداث البرلمان في يوم ٢٩ تشرين الاول ٢٠١٧

في يوم الاحد ٢٩ تشرين الاول ٢٠١٧ بدأت جلسة البرلمان في الساعة الثانية بعد ظهر. وان الجلسة تضمنت ثلاثة محاور اساسية (قراءة رسالة السيد (مسعود البارزاني) وقراءة والمصادقة على قانون توزيع صلاحيات رئاسة اقليم كردستان على المؤسسات الدستورية وقبول استقالة العضو (كوران آزاد) عن كتلة الاتحاد الوطني الكردستاني) وبعد بدا الجلسة تم اقتراح ان تكون الجلسة غير علنية وقد صوت ٥٢ عضوا لصالح ان تكون غير علنية و٣٥ عضوا رفضوا ذلك، وبعد قراءة رسالة السيد (مسعود البارزاني) واجراء القراءة الاولى لمشروع توزيع صلاحيات رئاسة الاقليم تقرر منح اللجنة القانونية مدة ساعة واحدة كي تقوم باعداد

(١)- انظر الى الملحق رقم (٥)

(٢)- انظر الى الملحق رقم (٢٤) و (٢٥).

تقريرها حول هذا الموضوع ومن ثم تم استئناف الجلسة بعد ساعة ونصف اي في الساعة الرابعة والنصف عصرا ،واستمرت الجلسة الى ساعات متاخرة من الليل من اجل المصادقة عليه .

وكانت اوضاع البرلمان في هذه الجلسة غير طبيعية بسبب حدوث عدد من المشاكل حيث قام عدد من الشباب والذين ادعوا صفة الناشطين المدنيين وكان عددهم ١٠-١٥ شخصا وكانوا يحملون باجات ضيوف البرلمان ودخلوا الى حرم البرلمان وتجمعوا امام مبنى البرلمان ومكان عقد المؤتمرات الصحفية، وتم عقد مؤتمرين صحفيين في البدء ، الاولى كانت من قبل كتلة الاتحاد الاسلامي حول التغييرات في رئاسة الكتلة ومن ثم المؤتمر الصحفي لكتلة الحزب الديمقراطي الكردستاني وقاموا بالقاء بيان حول رسالة استقالة (مسعود البارزاني) قبل بدء عقدالجلسة ومن ثم قام العضو رابون معروف كعضو في البرلمان بعقد مؤتمر صحفي امام البرلمان حول رسالة (مسعود البارزاني) وتم خلاله بالاعتداء عليه بشكل غير لائق من قبل عدد من الاشخاص وامام الاعلاميين

وبعد استئناف الجلسة تم جلب عدد من الاشخاص الذين اتخذوا صفة المتظاهرين الى امام البرلمان في الساعة الخامسة عصرا وقبل انتهاء جلسة البرلمان وقام هؤلاء بشن هجوم على البرلمان ودخلوا حرم البرلمان ووصلوا الى امام مبنى البرلمان وفي البدء قاموا بالاعتداء على الصحفيين والاعلاميين حيث قاموا باهانة وتحطيم المعدات الاعلامية وقاموا بالاعتداء بالضرب على مراسلي قناتي (NRT) و (KNN) وهم (رييوار كاكبي) و (صالح هركي) والذين اصيبوا بجروح، ولم يقم حرس مبنى البرلمان باتخاذ اي اجراء سريع لعرقلة دخول المتظاهرين الى داخل حرم البرلمان وعدم حضور اي من قوات النشاطات المدنية بهدف غلق مدخل البرلمان ومنع المتظاهرين من دخول البرلمان (في الوقت الذي تقوم فيه عادة عدد من قوات شرطة النشاطات المدنية بالتواجد خلال اي تجمع اعتيادي للطلبة والتي تتم بدون اي عنف)

من ثم قامت قوة امنية كبيرة بالتدخل ولكنها لم تطرد اي شخص الى خارج حرم البرلمان وان المقاطع الفديوية اظهرت بان المهاجمين والقوات الامنية كانوا معا ولم يحاولوا طردهم خارج حرم البرلمان ،وان حياة الصحفيين واعضاء البرلمان وجميع المتواجدين داخل البرلمان كانت في خطر وانه تم اغلاق البوابة الخلفية للبرلمان من قبل المتظاهرين ايضا وبالتزامن مع هذه الاحداث كان يتم اطلاق نار كثيف من داخل حرم البرلمان والبوابة الخلفية للبرلمان

وقد قام المهاجمين بتحطيم بوابة البرلمان ودخلوا الى داخل البرلمان وكانوا يطالبون بتسليمهم العضو (رابون معروف) وان المذكور كان موجود في غرفة نائب رئيس البرلمان وكانت حياته في خطر وان عدد من المتظاهرين وصلوا الى امام غرفة نائب رئيس البرلمان والذي كان فيه العضو (رابون معروف) وان هذه الاوضاع استمرت لغاية الساعة الواحدة بعد منتصف الليل حين تم اخراج العضو رابون معروف الى خارج البرلمان بشكل سري من قبل قوة امنية ،ولحين حدوث ذلك فان اعضاء البرلمان والذين كانوا في البرلمان كانوا محاصرين وكانوا مثل

الرهائن ، وبعد ذلك جاءت قوة كبيرة وقامت بابعاد المهاجمين ومن ثم تمكن اعضاء البرلمان والذين كانوا داخل البرلمان بالخروج من البرلمان

ووفقا لتصريحاته فقد اشار العضو (رابون معروف) بأنه تعرض للاعتداء من قبل عدد من اعضاء كتلة الحزب الديمقراطي واشخاص غير معروفين في غرفة نائب رئيس البرلمان وفي حرم البرلمان

تاسعا: اجتماع البرلمان مع المفوضية

في الساعة العاشرة من صباح يوم الجمعة ١٣ تشرين الاول ٢٠١٧ اجتمع برلمان اقليم كردستان مع مجلس المفوضين في المفوضية العليا المستقلة للانتخابات والاستفتاء في اقليم كردستان بهدف مناقشة موضوع الانتخابات وقانون الانتخابات والانتخابات البرلمانية ورئاسة الاقليم بحضور رؤساء الكتل البرلمانية ، وتم خلال الاجتماع بحث موضوع استعدادات المفوضية لاجراء المفوضية وان كتلة حركة التغيير لم تحضر في الاجتماع وخلال الاجتماع اشارت المفوضية الى المشاكل والعقبات التي تعاني منها وانه لم يتم تجهيزها ببعض من احتياجاتها ومستلزماتها بالشكل المطلوب وان برلمان اقليم بسبب تعطيله لم يتمكن من ممارسة دوره الرقابي على اعمال المفوضية ولم تكن هنالك اي تنسيق بين الطرفين.

وحول اجراء الانتخابات طرح برلمان اقليم كردستان عددا من الاسئلة الدقيقة على المفوضية والتي تتعلق باجراء عملية الانتخابات في المناطق الكردستانية خارج الاقليم وسجل الناخبين ومشكلة المرشحين لمنصب رئيس الاقليم

حول هذا الموضوع اشار (سليمان مصطفى) نائب رئيس المفوضية العليا المستقلة للانتخابات والاستفتاء في اقليم كردستان للصحفيين ان الاجتماع الذي عقد اليوم عقد بناء على طلب البرلمان وقام باستضافة مجلس المفوضية وان رئاسة البرلمان ورؤساء الكتل قاموا بطرح عدد من الاسئلة وانهم قاموا بالرد على هذه الاسئلة، وانه سيقومون باصدار قرار حول اجراء انتخابات البرلمان ورئاسة الاقليم على ضوء رد المفوضية على الاسئلة المطروحة والاضاع الحالية في الاقليم

وان ما حصل فقد قامت المفوضية بتعطيل الاستعدادات المتخذة لاجراء الانتخابات في يوم (١٨/١٠/٢٠١٧) وتم تأجيل اجراء الانتخابات

عاشرا: لجان برلمان اقليم كردستان

ان برلمان اقليم كردستان يضم ٢٢ لجنة مختلفة وان المادة ٣٧ من النظام الداخلي للبرلمان يشير الى تشكيل اللجان في البرلمان وان اعضاء البرلمان يحق لهم اختيار اللجان التي ينضمون اليها وفقا لرغباتهم وتخصصاتهم وان كل لجنة يجب ان لا يقل عدد اعضائها عن خمسة اعضاء ولا تزيد عن ١١ عضوا وان عمل هذه اللجان هو متابعة المشاريع واعمال الحكومة والتواصل مع المواطنين بهدف معرفة مشاكلهم

١- استبدال اعضاء اللجان

- في يوم ٢٠/٩/٢٠١٧ تم التصويت على استقالة العضو (كوران آزاد) من اللجنة القانونية والعضو (ريواس فائق) من لجنة الصناعة والطاقة والموارد الطبيعية بشكل منفصل وتم المصادقة عليها باغلبية الاصوات وتم المصادقة على اضافة العضو (ريواس فائق) الى اللجنة القانونية

- في يوم ١٥/١١/٢٠١٧ قام العضو (آري محمد هرسين) بالاستقالة من لجنة شؤون البيشمركة والشهداء وضحايا الابادة والمعتقلين السياسيين وتم التصويت على ذلك

وان لجان البرلمان لم يمارسوا مهامهم بالشكل المطلوب خلال الدورة المنعقدة بسبب تعطيل البرلمان، وتلخصت نشاطاتهم فيمايلي:-

اجتماع لجان البرلمان

بناء على الكتاب الصادر من قبل المديرية العامة لديوان البرلمان المرقمة(٤/٤/٤٥٢) في (٢٧/٢/٢٠١٧) والموجهة لمعهد بتي للتربية والتنمية وجميع اعضاء برلمان اقليم كردستان والتي تلزمهم بعدم تزويدنا باي معلومات بشكل رسمي ولذلك فان منظمنا تحصل على المعلومات حول البرلمان من الموقع الرسمي للبرلمان ، وانه استنادا للموقع الرسمي للبرلمان فانه خلال الاشهر الستة الماضية قامت ٧ لجان من اصل ٢٢ لجنة بعقد اجتماعات وهي لجان:-

- لجنة الزراعة ٢ اجتماع
- اللجنة القانونية ٦ اجتماع
- لجنة الدفاع عن حقوق المرأة اجتماع واحد
- لجنة الثقافة اجتماع واحد
- اللجنة المالية اجتماع واحد
- لجنة المستهلك اجتماع واحد
- لجنة الصحة اجتماع واحد
- عقدت رئاسة البرلمان ورؤساء الكتل ورؤساء لجان (القانونية والمالية والاقتصادي والاستثمار والنزاهة والصناعة والطاقة والموارد الطبيعية والاجتماع حول رواتب الموظفين وقد قاطعتها حركة التغيير والجماعة الاسلامية
- قام نائب رئيس البرلمان بعقد اجماع مع رؤساء اللجان في البرلمان في يوم ١٥/١١/٢٠١٧

٢- كتابة التقارير حول مشاريع القوانين

لحد الان تم تقديم ٢٢٦ مشروع قانون وقرار للبرلمان من بينها ١٦٢ مشروع تم اجراء القراءة الاولى لها وتم ارسالها اعضاء واللجان المعنية و٧١ مشروع قانون لم يتم اجراء قراءة لها ، ومن مجموع هذه المشاريع تم المصادقة على ٢٠ قانون وسبعة قرارات اما البقية فلاتزال باقية كما هي ، وانه وفقا للموقع الالكتروني للبرلمان فان اي من اللجان البرلمانية لم تقم بارسال اي تقارير حول مشاريع القوانين خلال الدورة الخريفية المنعقدة ٢٠١٧.

انتهاكات البرلمان

١- تم انتهاك النظام الداخلي في موضوع دعوة اعضاء البرلمان ووضع البرنامج عمل البرلمان في اجتماع يوم (٢٠١٧/٩/١٥) وانه كان يجب ان يقوم اعضاء البرلمان بتوجيه مذكرتهم الى رئيس البرلمان ولكنهم قاموا بتوجيهها الى نائب رئيس البرلمان وان ذلك يتناقض مع النظام الداخلي للبرلمان بسبب ان من مجموع ثلاثة اعضاء من هيئة رئاسة الاقليم فان نائب رئيس البرلمان فقط قرر عقد الجلسة بدون موافقة رئيس البرلمان وسكرتير البرلمان

٢- انه لا يتم الاعلان عن معظم برنامج عمل جلسات البرلمان في معظم جلسات البرلمان او يتم ابلاغهم ببرنامج عمل البرلمان قبل ساعة واحدة من بدء جلسة البرلمان ببرنامج عمل البرلمان ، في الوقت الذي يجب ابلاغ اعضاء البرلمان ببرنامج عمل البرلمان قبل ٤٨ ساعة قبل بدء جلسة البرلمان وفقا للنظام الداخلي للبرلمان.

٣- في عدد من جلسات البرلمان تم اخفاء برنامج عمل البرلمان وعلى سبيل المثال في جلسة يوم (٢٠١٧/٩/٣٠) تم اضافة استقالة (فرهاد سنكاوي) الى برنامج عمل البرلمان وكما في جلسة يوم (٢٠١٧/١٠/١٨) والتي تم تأجيلها، وتجدر الاشارة الى ان فقرة استقالة العضو فرهاد سنكاوي لم يتم ذكرها في برنامج عمل الجلسات والتي تم نشرها في الموقع الالكتروني للبرلمان.^(١)

٤- في اجتماع يوم (٢٠١٧/٩/٣٠) لم يتم السماح لفخر الدين قادر باعتباره سكرتير البرلمان ان يدخل قاعة البرلمان وان يقوم بتقديم استقالته من مكانه.

٥- في يوم (٢٠١٧/٩/٣٠) تم التصويت على استقالة العضو (فرهاد سنكاوي) وتم وضعها في برنامج عمل البرلمان دون ان يكون المذكور قد قام بتقديم الاستقالة او ان يكون له علم بما يجري او ان يكون المذكور حاضرا في البرلمان.^(٢)

٦- ان معظم الجلسات تم عقدها بشكل غير علني وبعيدا عن اعين وسائل الاعلام ومواطنين الاقليم وبدون ان تكون قد ناقشت اي مواضيع حساسة تستحق ان يتم عقد هذه الجلسات بشكل غير علني مثلما اشارت اليه النظام الداخلي للبرلمان

٧- انه لم يتم السماح لعدد من اعضاء بان يعبروا عن رأيهم في عدد من الجلسات مما دفع بعدد من اعضاء البرلمان بمغادرة قاعة البرلمان كما حصل خلال جلسة يوم (٢٠١٧/١٠/٢٤) والتي كانت مخصصة لتمديد المدة القانونية للبرلمان حيث تم منع عدد من اعضاء البرلمان من التعبير عن رأيهم داخل البرلمان وقاموا بالتعبير عن ارائهم عن طريق وسائل الاعلام وان ذلك يتعارض مع النظام الداخلي للبرلمان

(١)- انظر الى خبر جلسة البرلمان في الموقع الالكتروني للبرلمان على الرابط:

<http://www.perleman.org/Default.aspx?page=article&id=23513&l=3>

(٢)- انظر الى الملحق رقم (٢٤) و (٢٥).

- ٨- انه في عدد من جلسات البرلمان تم اجراء القراءة الاولى والثانية والمصادقة عليها في نفس الجلسة وان ذلك يتناقض مع النظام الداخلي ، فعلى سبيل المثال ففي جلسة يوم (٢٤/١٠/٢٠١٧) الخاصة بتمديد المدة القانونية للبرلمان تم اجراء القراءة الاولى والثانية والمصادقة على القانون في جلسة واحدة، وحصل ذلك في جلسة يوم (٢٩/١٠/٢٠١٧) والتي تم توزيع صلاحيات رئاسة الاقليم ايضا
- ٩- تم الاعتداء على عضو في البرلمان داخل حرم البرلمان حيث تم الاعتداء على العضو (رابون معروف) في يوم (٢٩/١٠/٢٠١٧) وان ذلك يتناقض مع النظام الداخلي
- ١٠- الاعتداء على البرلمان من قبل عدد من الاشخاص يوم (٢٩/١٠/٢٠١٧) وقد تم حثهم وتسهيل قيامهم بالتهجم على البرلمان وان في ذلك انتهاك لحرم البرلمان.
- ١١- ان عدد من اعضاء البرلمان استقالوا من لجانهم دون ان يحل محلهم اعضاء اخرين وان اسمائهم في هذه اللجان لاتزال باقية.^(١)
- ١٢- انه لم تغيير اسماء اعضاء اللجان التي تم اجراء التغييرات فيها في الموقع الالكتروني للبرلمان.^(٢)
- ١٣- انه لم يتم اضافة اعضاء البرلمان الجدد الى اسماء اعضاء الكتل البرلمانية في الموقع الالكتروني للبرلمان.^(٣)

(١)- انظر الى الملحق رقم (٢٦)

(٢)- انظر الى الملحق رقم (٢٦)

(٣)- انظر الى الملحق رقم (٢٧)

الجدول رقم (١)
ملخص العمل البرلمان في الدورة الخريفية المنعقدة
(١ نأذار ٢٠١٧ ونغاية ١٥ تشرين الثاني ٢٠١٧)

الرقم	العنوان	ر
٦	عدد جلسات البرلمان	١
١٩	عدد فقرات العمل	٢
٧	عدد مشاريع القوانين والتي تم اجراء القراءة الاولى لها في الدورة الخريفية ٢٠١٧	٣
٢	عدد القوانين المصادقة عليها	٤
٠	عدد القرارات المصادق عليها	٥
٠	عدد اعضاء مجلس الوزراء الذين تم المطالبة بحضورهم في جلسات البرلمان	٦
٠	عدد اعضاء مجلس الوزراء الذين حضروا جلسات البرلمان بناء على طلب اعضاء البرلمان	٧
٠	عدد اعضاء مجلس الوزراء الذين لم يحضروا جلسات البرلمان على الرغم من وجود طلب من اعضاء البرلمان	٨
٠	عدد اعضاء مجلس الوزراء الذين حضروا جلسات البرلمان بناء على رغبتهم	٩
٠	عدد استجابات اعضاء مجلس الوزراء	١٠
١٣	عدد اجتماع اللجان	١١
٢	عدد تقارير اللجان حول مشاريع القوانين في الدورة الخريفية للبرلمان ٢٠١٧	١٢
٢٦٠	عدد تقارير اللجان حول مشاريع القوانين والتي كان يجب ان تكتب ولم تكتب	١٣
٠	عدد الاسئلة الموجهة للحكومة من قبل الاعضاء	١٤
٠	عدد الاسئلة الموجهة للحكومة من قبل الاعضاء والتي تم الرد عليها	١٥
٠	عدد الاسئلة الموجهة للحكومة من قبل الاعضاء والتي لم يتم الرد عليها	١٦

النتائج

أولاً: انه خلال الدورة المنعقدة تم عقد خمس جلسات للبرلمان وان ذلك لا يتفق مع العمل البرلماني

ثانياً: انه خلال الدورة الرابعة للبرلمان ولحين اعداد هذا التقرير والتي امتدت لاكثر من اربعة سنوات قامت باصدار ٢٠ قانون و٧ قرارات على الرغم من اجرائها ١٦٢ قراءة اولى لمشاريع القوانين

ثالثاً: ان البرلمان لم تتمكن لحد الان متابعة محاسبة الحكومة حول كيفية تصدير النفط ومعرفة تفاصيل العقود النفطية.^(١) على الرغم من المصادقة على القانون رقم ٢ لسنة ٢٠١٥ الخاص بانشاء صندوق العائدات النفطية والغازية، ولكن الحكومة اتخذت العديد من الاجراءات دون احترام عن هذا القانون والاصغاء الى البرلمان وان البرلمان لم يتمكن من محاسبة الحكومة، ولم تتمكن من طرح السؤال التالي هل تم صرف رواتب الموظفين من عائدات النفط او من القروض؟ واذا تم صرف الرواتب من اموال تصدير النفط لماذا قمتم بالاعتراض؟؟ واذا قمتم باستخدام اموال القروض لصرف الرواتب فاين ذهبت اموال تصدير النفط؟؟

رابعاً: لم يتم استجواب اي من وزراء الحكومة من قبل البرلمان ولم يحضروا الى البرلمان.^(٢)

خامساً: لم تتمكن اللجان المعنية في البرلمان من ممارسة نشاطاتها بالشكل المطلوب في مراقبة الحكومة ومتابعة المشاريع التي تم تخصيص لها الموازنات في السنوات الماضية ولا تزال مستمرة على الرغم من ان ديوان الرقابة يجب ان يقوم ايضا بمتابعة ذلك

^(١) ان المادة (٤٢) من لنظام الداخلي تنص على

- ١- ان اللجان الدائمة يحق لهم عن طريق نائب رئيس البرلمان ان يطالبوا الدوائر الرسمية والمنظمات الجماهيرية والمهنية بتزويدهم بالمعلومات المطلوبة الخاصة بالمواضيع المطروحة
- ٢- انه في حالة قيام هذه الجهات والمشار اليهم في الفقرة اعلاه بعدم تزويد اللجان الدائمة بالمعلومات فانهم يتم ابلاغ رئيس الحكومة عن طريق رئيس البرلمان بذلك وانه في حالة عدم الرد على طلب البرلمان فان هذا الموضوع يعرض على البرلمان لبحثه

^(٢) في المادة (٦٩) من النظام الداخلي اشار الى:

- ١- انه في حالة قيام اي عضو من اعضاء البرلمان بطرح سؤال على احد اعضاء السلطة التنفيذية فيجب ان يتم توجيه السؤال بشكل مكتوب
- ٢- وان رئيس البرلمان يقوم بايصال السؤال الى السلطة التنفيذية بعد وضعه على برنامج عمل اول جلسة بعد ابلاغ السلطة التنفيذية ويتم تحديد موعد مناقشته بعد اسبوع في حالة استعجال البرلمان وموافقة عضو السلطة التنفيذية على ذلك.

سادساً: من مجموع مشاريع القوانين المرسلّة الى لجان البرلمان والتي بلغت ٣٦٢ مشروع قانون تم كتابة ١٢٣ تقرير من قبل جميع لجان البرلمان اي انه لحد الان لم يتم كتابة ٢٤١ تقرير وان ذلك يتناقض مع النظام الداخلي.^(١)

سابعاً: انه خلال الدورة الخريفية المنعقدة من مجموع ٢٢ لجنة سبعة لجان فقط عقدت اجتماعات واذا كانت اوضاع البرلمان طبيعية كان يفترض ان تجتمع هذه اللجان مرة واحدة اسبوعياً

ثامناً: انه من الملاحظ انه لا يوجد اي اهتمام بدور للبرلمان في الساحة السياسية في اقليم كردستان وانه تم تهميش دورها في الاحداث المهمة والمصيرية على الرغم من انه وفقاً للقرار رقم ١ لسنة ٢٠٠٥ تلزم القيادة السياسية في اقليم كردستان العودة الى البرلمان في القرارات المصيرية ولكن لم يحدث ذلك وعلى سبيل المثال موضوع الاستفتاء وكركوك والحوار مع الحكومة المركزية ومشاكل طوزخورماتو ومشكلة الرواتب والموازنة وتظاهرات مواطني اقليم كردستان بالاضافة الى المواضيع الاخرى المهمة

تاسعاً: ان المدة القانونية لرئيس هيئة حقوق الانسان قد انتهت منذ (٢٠١٧/١/١٧) وان كان يفترض ان يتم ايجاد حل لذلك وفقاً للقوانين ولكن لم يتم اتخاذ اي اجراء وان ذلك يتناقض مع القوانين

عاشراً: ان المدة القانونية لرئيس هيئة النزاهة قد انتهت منذ (٢٠١٧/٥/١٣) وان كان يفترض ان يتم ايجاد حل لذلك وفقاً للقوانين ولكن لم يتم اتخاذ اي اجراء وان ذلك يتناقض مع القوانين

حادية عشر: تم تسجيل حالات انتهاك النظام الداخلي كثيرة في هذه الدورة

ثانية عشر: ان هدف الاطراف السياسية في تفعيل البرلمان في هذا التوقيت كان من اجل تمديد عمر البرلمان وعدم اجراء الانتخابات

ثالثة عشر: ان خطاب جميع الاحزاب السياسية لم تتطابق مع افعالها

رابعة عشر: ان تعطيل البرلمان كان له تاثيرات سلبية وسيئة على المؤسسات والاجهزة الحكومية الاخرى فعلى سبيل المثال بان هيئات حقوق الانسان وديوان الرقابة وهيئة النزاهة ومفوضية الانتخابات توقفت معظم نشاطاتها ولا تمارس بالشكل المطلوب

خامسة عشر: ان لجان البرلمان في الدورة الخريفية المنعقدة لم يجروا اي متابعة او اجتماع ولم يعدوا اي تقرير حول القوانين ولم يمارسوا نشاطهم بالشكل المطلوب، وان ذلك سببه تعطيل البرلمان بسبب ان تعطيل البرلمان سيؤدي الى تعطل اللجان بشكل اوتوماتيكي

^(١) في الفقرة رقم (٤) من المادة رقم (٧١) في النظام الداخلي للبرلمان اشارت الى رفع تقرير مشترك من اللجنتين بعد صياغته من قبل قبل اللجنة القانونية بعد ١٠ ايام من احالته الى اللجنتين ويتم القيام بذلك خلال خمسة ايام في حال وجود طلب بالاستعجال في النظر فيها





PAY INSTITUTE
For Education & Development

نبذة حول المعهد

معهد بةي للتربية والتنمية هي احدى منظمات المجتمع المدني في اقليم كردستان العراق، تم منحها رخصة العمل في ٢٦-١١-٢٠١٣ من قبل دائرة المنظمات الغير الحكومية في اقليم كردستان كمنظمة غير حكومية غير ربحية تعمل في اقليم كردستان.

نبذة حول مشاريع المعهد :

خلال السنوات الاربعة الماضية من عمر المعهد قام بانجاز النشاطات التالية:-

١-مشروع الشراكة بين منظمات المجتمع المدني ومؤسسات التعليم العالي في اقليم كردستان

تم تنفيذ هذا المشروع بالتعاون مع دائرة المنظمات الغير الحكومية، وانها كانت تسعى من اجل تطبيق المادة (٥) في سنة ٢٠١٣ برلمان اقليم كردستان حول (ميثاق الشراكة والتنمية بين السلطات العامة ومنظمات المجتمع المدني في اقليم كردستان) وضم المشروع اربعة ندوات واجتماع مع جميع مجالس الجامعات اقليم كردستان استمر مؤتمر لمدة يومين، الا ان تنفيذه استغرق سنة واحدة .

٢-مشروع الرقابة على اعمال برلمان اقليم كردستان

ان هذا المشروع يضم مراقبة وتقييم اعمال برلمان اقليم كردستان استنادا الى (مبدأ وضع القوانين والرقابة على المؤسسات العامة)، وان هذا المشروع يقوم بنشر تقارير نصف سنوية وانه لحد الان قام بنشر (١٠) تقارير وان جزء من المشروع يتضمن موقع الكتروني باسم (مرصد بةي للرقابة على البرلمان) باللغتين الكردية والعربية، ويقوم بنشر المعلومات، ويتم تنفيذ هذا المشروع بالتعاون مع الصندوق الوطني لدعم الديمقراطية (NED)).

٣-مشروع الرقابة على اعمال وزارة التربية

ان هذا المشروع قام بنشر اربعة تقارير حول اعمال وزارة التربية والتعليم

*-التقرير الاول : ظاهرة التسرب الدراسي في اقليم كردستان

تم اعداد هذا التقرير على خلفية عقد ندوة مشتركة بين منظمة الائتلاف الدولي للقيم الانسانية ومعهد بةي للتربية والتنمية حول ظاهرة تسرب الاطفال من المدارس في اقليم كردستان في الفترة مابين ١٨-١٩ حزيران ٢٠١٤ في مدينة اربيل بحضور ١٢٠ شخصا يمثلون البرلمان والوزارات المعنية والمنظمات ووسائل الاعلام المختلفة ، ومن ثم تم جمع المعلومات والاحصائيات ونشر تقرير حول ظاهرة التسرب الدراسي .

*-التقرير الثاني : عرض (١٠١) مشكلة في قطاع التربية من اجل حلها

ان هذا التقرير نشرها بمثابة رسالة مفتوحة الى وزير التربية في ٢٥ حزيران ٢٠١٤ بحضور وزير التربية و ٦٠ من المدرسين والمشرفين والمختصين في مجال التربية والتعليم وقد تعهد وزير التربية بمتابعة النقاط المذكورة في التقرير وطالب بمنحهم مهلة زمنية للعمل على التوصيات المذكورة في التقرير.

*-التقرير الثالث: المشاركة في تفعيل التعليم المهني في محافظتي السليمانية و حلبجة

ان هذا المشروع هو بحث ميداني حول مشاكل التعلم المهني وحلولها وتم اعدادها من قبل معهد بةي للتربية والتنمية بالتعاون و مع منظمة (هلويست) بالتعاون مع منظمة الاغاثة الدولية (PAO) ومنظمة (NPA) النرويجية وان المشروع تضمن ثلاث ورش عمل ونشر بروشور خاص واعداد تقرير وان المشروع تم تنفيذه للفترة مابين (٢٠١٧/٥/١) تا (٢٠١٧/٩/١) .

*-التقرير الرابع : التعليم الغير الحكومي بين الجودة والتجارة المشاكل والحلول

ان هدف هذا المشروع هو اعداد تقرير حول التعليم الخاص وتحديد المشاكل والحلول في محافظة السليمانية نموذجا وان المشروع تم تنفيذه من قبل معهد بةي للتربية والتنمية وبالتعاون مع معهد ريفورم للتنمية (RID) ومنظمة (NPA) النرويجية وتم تنفيذها في الفترة مابين (٢٠١٧/٧/١) الى (٢٠١٧/١٠/١).

٤-مشروع لمراقبة اعمال وزارة التعليم العالي:

تعد مشروع مراقبة اعمال وزارة التعليم العالي والبحث العلمي احدى مشاريع معهد بةي، وقام المعهد باصدار تقريرها الاول في ٢٢ تموز ٢٠١٤ بحضور وزير التعليم العالي والبحث العلمي و ٨٠ من رؤساء الجامعات والاساتذة وممثلي المنظمات ووسائل الاعلام، وخلال الجلسة قرر وزير التعليم العالي والبحث العلمي ارسال التقرير الى جميع الجامعات بهدف تقديم ارائهم واقتراحاتهم حول التقرير، وتعد بمثابة التوصيات المذكورة في التقرير.